

CA1
EP20
-1990
T57



TOWARDS SUSTAINABLE FORESTRY DEVELOPMENT

Principles
for New
Federal-
Provincial
Programs



Forestry Canada
Forêts Canada

Canada

“Enlightened forest management embodies enormous potential for major contributions to Canada’s environmental solutions and our social and economic well-being... these principles and our continued cooperation with the provinces, territories and forestry community will see us meet these goals.”

***Frank Oberle
Minister of Forestry***

The federal government recognizes the national importance of the forest resource to the economic, environmental and social well-being of Canadians. Through its forest resource development agreements (FRDAs) with the provinces, Forestry Canada contributes to the improved management of Canada’s forest resources.

A series of principles has been developed to guide continued federal involvement in forestry development through a new round of federal-provincial forestry agreements. These principles are intended to foster the integrated management and sustainable development of Canada’s forest resources. Presented to the Canadian Council of Forest Ministers in June 1989, these principles are consistent with the National Forest Sector Strategy.

1. LONG-TERM PLANNING

The long-term nature of forest management underscores the importance of developing long-term plans and strategies. An important element of Agreements, therefore, is the development of a long-range plan outlining forestry strategies over a full rotation and addressing key forest development issues such as:

- the future wood supply that can be sustained under a basic management regime that includes harvest scheduling, protection and the prompt renewal of current harvests to the free to grow stage;
- the silviculture and resulting wood supply required to maintain the industry at its present level;
- the incremental silviculture required to allow for a realistic growth of the industry;
- an outline of the general programs, and policies and investment needed to ensure the prompt renewal of the current harvest and proposed levels of incremental silviculture;
- policies and activities addressing non-timber uses of the forest, increased utilization and forest protection.

2. IMPROVED FORESTRY DATA

Improved data and support systems are crucial to the management of the resource and to informing the public on forestry issues. Consequently, the forest sector is continuing to enhance its data collection and management systems. The creation of a national forestry data base is an important priority for the federal government and is supported by the Canadian Council of Forest Ministers. New agreements will support cooperative efforts between the two levels of government in order that expanded and improved forestry data, common to all provinces, can be provided to meet both federal and provincial needs.



In addition, operational data on agreement activities, which are crucial to the sound management and assessment of an Agreement, will continue to be developed and shared between federal and provincial agencies.

Examples of federal priorities in this area include applying new inventory techniques, establishing Geographic Information System (GIS) capability, developing computerized modelling for timber supply, enhancing the data available on non-timber resources, and undertaking special studies and/or analyses in areas such as growth and yield. It is not the intention to provide federal funding for the regular inventory operations of the province in areas such as photo interpretation, cruising or the regular maintenance of existing GIS systems.

3. RESPONSIBILITIES FOR SILVICULTURE

It is accepted that the landowner has the primary responsibility for the long-term management of the forest resource. As a minimum, this includes a regime of basic forest management which involves protection against insects, diseases and fire, harvest planning and the prompt renewal of current harvests including any tending required to reach the "free to grow" stage. In supporting forest management on lands other than those for which it is responsible, it is the federal government's intention to contribute to incremental wood supply and not displace the obligation of the landowner for long-term basic forest management.

A prerequisite, therefore, of federal support for forest management on Provincial and industrial lands, is a commitment to ensure the basic management of the resource, including the prompt renewal of current harvests to the "free to grow" stage. This underlying principle is fundamental to federal funding for forest management on these lands. Federal funding through federal-provincial Agreements will continue only in those areas where it can be clearly demonstrated that programs and policies are in place to ensure this basic management of the resource.

In supporting silvicultural activities, Forestry Canada's objectives are to contribute to incremental wood supply, in the shorter term through stand improvement activities and, in the longer term through the regeneration of the backlog of past cutovers and burns that have not regenerated adequately (not-satisfactorily regenerated or N.S.R. lands). This will assist the forest industry to maintain and possibly expand upon its current industrial capacity.

The federal government recognizes the importance and uniqueness of small private woodlots and Indian forest lands. It also recognizes the limited resources available in both these areas for basic and intensive management of these forest lands. Through new federal-provincial forestry initiatives, a special federal priority will be placed on the improved management of small private woodlots and Indian forest lands.

*The Mission of
Forestry Canada
is: "to promote
the sustainable
development and
competitiveness of
Canada's forest sector
for the well-being
of present and
future generations
of Canadians."*

4. INTEGRATED RESOURCE MANAGEMENT

Integrated Resource Management (I.R.M.) can be broadly defined as managing the forest resource for a variety of objectives including fibre production, wildlife habitat, recreation and wilderness preservation. I.R.M. will be promoted in Agreements through the development and testing of specific forest management activities designed to incorporate more intensive and integrated management of the resource. Priority will be placed on such activities as research and development, technology transfer, training and public information.

Certain public information activities, including the establishment of demonstration forest areas, could be undertaken to better inform the public of the necessity and benefits of managing the forest for multiple use and promoting the activities of an Agreement in this area.

5. RESEARCH, DEVELOPMENT AND TECHNOLOGY TRANSFER

Expanding our efforts in research and development and increasing the use of new technologies is essential to improved forest management. Agreement-funded research will concentrate on applied research, based on client-needs, that includes a technology transfer component to ensure that research results will be transferred to operational use in the field. Special priorities will be targeted towards integrated resource management, environmental impacts of forestry practices and the development of new markets and products to increase value-added and to make use of presently underutilized species, particularly hardwoods. As with all programs under an Agreement, efforts in these areas will be incremental to existing activities.

Strategies guiding the applied research and technology transfer efforts over the course of Agreements will be developed at the beginning of each agreement based on research priorities established in consultation with user groups.

6. INCREMENTALITY

Federal resources are to support efforts that are incremental to those currently expected from the land owners. Basic activities such as the protection of the resource and the renewal of current harvests should not be dependent upon the uncertainties or short time frames associated with federal-provincial agreements.

Federal support for industrial freehold land will be directed to generating incremental yields and will only be available to those companies demonstrating that the renewal of current harvests is being accomplished at their own expense. In these instances, federal support will be a maximum of 50% of the cash cost for those activities over and above the level traditionally done by the company.



Small woodlot owners and Indian bands also have a responsibility to adequately manage the lands under their ownership/control. In their case, most silvicultural activities will be supported through Agreements and the level of assistance will reflect the activity's impact on wood supply. A contribution will be required either in cash or in-kind towards completing the work, as well as a long-term commitment to maintain the forest on those areas treated.

7. PUBLIC AWARENESS

Federally funded communications activities under an Agreement are aimed at improving public awareness of:

- the forest sector, its importance and contribution to the economy and the environment;
- the present state of the forest resource, where improvements need to be targeted and how the Agreement is contributing to these improvements; and,
- the Federal Government's commitment, through Forestry Canada and the federal-provincial forestry agreements, to improved forest management in Canada.

Each agreement will have a specific public information program which will be guided by a comprehensive communication/public visibility strategy and will become part of the negotiation framework of any new agreement. All agreements include federally-delivered communications activities in support of these goals.

8. HUMAN RESOURCE DEVELOPMENT

A competitive forestry industry is dependent on a well-trained workforce and on a stable and efficient sector to provide services and products to the forest industry. There is also a need to enhance year-round employment opportunities in forest management.

Agreements can play an important role in enhancing the skills of contractors, woods-workers, sawmill employees, woodlot owners, Indian bands and trainers. Agreement activities are intended to be catalytic in nature and complementary to training programs currently available. These may include demonstrations, seminars, workshops, and the development and distribution of learning material aimed at disseminating new technology, adapting new work methods and expanding forestry knowledge.

*La mission de
Forêts Canada est
de : « promouvoir
le développement
durable et la
compétitivité du
secteur canadien des
forêts pour le mieux-
être des Canadiens
d'aujourd'hui et des
générations à venir. »*

4. AMÉNAGEMENT INTÉGRÉ DES RESSOURCES

L'aménagement intégré des ressources (AIR) peut être défini de façon générale comme l'aménagement des ressources forestières à des fins diverses dont la production de fibres, la récréation et la sauvegarde de l'habitat faunique et du milieu sauvage. L'AIR sera préconisé dans les ententes grâce à l'élaboration et à la mise à l'essai d'activités d'aménagement forestier bien précises ayant pour but d'intensifier et d'intégrer davantage l'aménagement des ressources. La priorité sera accordée à des activités telles que la recherche et le développement, le transfert de technologie, la formation et l'information du public.

Certaines activités d'information, telles que la création de zones forestières de démonstration, pourraient être entreprises afin, premièrement, de mieux renseigner le public sur la nécessité et les avantages d'aménager la forêt pour de multiples usages et deuxièmement, de promouvoir les activités prévues à cette fin dans les ententes pour la région en question.

5. RECHERCHE, DÉVELOPPEMENT ET TRANSFERT DE TECHNOLOGIE

L'amélioration de l'aménagement forestier requiert des efforts renouvelés dans le domaine de la recherche et du développement et une utilisation accrue des nouvelles technologies. Les travaux financés en vertu des ententes porteront surtout sur la recherche appliquée axée sur les besoins de la clientèle. Cette recherche comportera un volet de transfert de technologie afin que les résultats des travaux puissent servir sur le terrain. Une priorité toute spéciale sera accordée à l'aménagement intégré des ressources, aux incidences environnementales des pratiques forestières et au développement de produits et de marchés nouveaux afin d'accroître la valeur ajoutée et d'utiliser des essences actuellement sous-exploitées, notamment les feuillus. Comme c'est le cas pour tout programme prévu par une entente, les efforts déployés dans ces domaines s'ajouteront aux activités existantes.

Une stratégie visant à orienter les activités de recherche appliquée et de transfert de technologie pendant la durée des ententes sera élaborée au début de chaque entente, en fonction des priorités en matière de recherche établies en consultation avec les groupes d'utilisateurs.

6. ACCROISSEMENT

Les ressources du gouvernement fédéral serviront à aider les propriétaires fonciers à faire plus que ce que l'on attend actuellement d'eux. Des activités de base, comme la protection des ressources et le remplacement des peuplements exploités, ne devront pas être subordonnées aux incertitudes ou aux courtes durées propres aux ententes fédérales-provinciales.

Dans le cas des terres industrielles en franche tenure, l'aide fédérale servira à accroître le rendement et sera accordée seulement aux compagnies qui démontreront qu'elles reboisent à leurs frais les peuplements exploités. Le gouvernement fédéral paiera en l'occurrence jusqu'à 50 % du coût en espèces des activités entreprises par une compagnie au-delà de celles normalement prévues.



Il incombe également aux propriétaires de petits boisés et aux bandes indiennes de veiller à l'aménagement adéquat des terres qu'ils contrôlent ou qui leur appartiennent. Dans le cas de ces terres, la plupart des activités sylvicoles bénéficieront d'aide financière et technique par le biais des ententes. Le niveau d'aide ira de pair avec les répercussions de ces activités sur l'approvisionnement en bois. Une contribution, en espèces ou en nature, pour l'achèvement des travaux ainsi qu'un engagement à long terme en vue d'assurer l'entretien des peuplements des terres traitées seront exigés.

7. SENSIBILISATION DU PUBLIC

Les activités de communication prévues par les ententes et financées par le gouvernement fédéral ont pour but de sensibiliser davantage le public:

- sur le secteur forestier, son importance et sa contribution à l'économie et à l'environnement;
- sur l'état actuel des ressources forestières, les améliorations qui doivent être apportées et la façon dont les ententes contribuent à ces améliorations;
- sur l'engagement du gouvernement fédéral, par l'intermédiaire de Forêts Canada et des ententes fédérales-provinciales en matière de foresterie, vers une gestion forestière améliorée pour le Canada.

Chaque entente comprendra un programme d'information spécifique qui s'adresse au public, fondé sur une stratégie détaillée de communication et de visibilité publique. Un tel programme fera partie du cadre de négociation de toute nouvelle entente. Toutes les ententes comporteront des activités de communications réalisées directement par le gouvernement fédéral en rapport avec ces objectifs.

8. PERFECTIONNEMENT DES RESSOURCES HUMAINES

Une industrie forestière concurrentielle repose sur une main-d'oeuvre bien formée et sur un secteur stable et efficace capable de fournir produits et services à l'industrie forestière. Il importe aussi d'améliorer les possibilités d'emploi à l'année en aménagement forestier.

Les ententes peuvent être très importantes à cet égard en permettant aux entrepreneurs, aux travailleurs en forêt, aux employés des scieries, aux propriétaires de boisés, aux bandes indiennes et aux agents de formation d'accroître leur compétence. Les activités prévues par les ententes auront un effet de catalyseur et s'ajouteront aux programmes de formation actuellement offerts. Axées vers la diffusion de nouvelles technologies, l'adaptation de nouvelles méthodes de travail et l'approfondissement des connaissances en foresterie, ces activités pourront comprendre des démonstrations sur des zones forestières, des séminaires, des ateliers ainsi que la production et la distribution de matériel didactique.

« Une gestion forestière éclairée peut jouer un rôle majeur dans notre tentative de trouver des solutions aux problèmes environnementaux canadiens et dans l'accomplissement de notre mieux-être économique et social... grâce à ces principes et à notre constante coopération avec les provinces, les territoires et le secteur forestier, nous atteindrons notre but. »

Frank Oberle
Ministre des Forêts

Le gouvernement fédéral reconnaît l'importance nationale des ressources forestières à l'égard du mieux-être économique, environnemental et social des Canadiens. Grâce aux ententes de développement des ressources forestières (EDRF) avec les provinces, Forêts Canada contribue à un meilleur aménagement des ressources forestières du Canada.

Une série de principes directeurs régissant la participation continue du gouvernement fédéral en matière de développement forestier a été élaborée en vue des nouvelles ententes fédérales-provinciales sur les forêts. Ces principes visent à encourager l'aménagement intégré et le développement durable des ressources forestières du Canada. Présentés au Conseil canadien des ministres des forêts en juin 1989, ces principes sont conformes à la stratégie nationale pour le secteur forestier.

1. PLANIFICATION À LONG TERME

La nature même de l'aménagement forestier souligne l'importance de l'élaboration de plans et de stratégies à long terme. Par conséquent, le développement d'un plan à long terme devient un élément important des ententes. Ce plan doit donner un aperçu des stratégies forestières sur un cycle complet d'exploitabilité et aborder des questions cruciales de développement forestier telles que:

- l'approvisionnement futur en bois qui pourra être maintenu grâce à un système d'aménagement de base comprenant la protection, la planification des récoltes ainsi que le renouvellement rapide des aires de coupes récentes jusqu'à ce que les semis soient libres de toute compétition;
- la sylviculture et les réserves en bois qui en découlent, indispensables au maintien du niveau actuel de l'industrie;
- les activités sylvicoles additionnelles essentielles à une croissance réaliste de l'industrie;
- un aperçu des programmes généraux, des politiques et des investissements nécessaires pour assurer le renouvellement rapide des aires de coupe en exploitation, ainsi que de l'étendue des activités sylvicoles additionnelles proposées;
- les politiques et les activités ayant trait à l'utilisation de la forêt à des fins autres que l'exploitation, à son utilisation accrue ainsi qu'à sa protection.

2. AMÉLIORATION DES DONNÉES FORESTIÈRES

Des données et des systèmes de soutien améliorés sont essentiels à l'aménagement des ressources forestières et à l'information du public sur les questions touchant la foresterie. Par conséquent, le secteur forestier continue de perfectionner ses systèmes de collecte et de gestion des données. La création d'une banque nationale de données forestières constitue une priorité de grande importance pour le gouvernement fédéral. Ce projet a également reçu l'appui du Conseil canadien des ministres des Forêts. Les nouvelles ententes appuieront les efforts concertés des deux niveaux de gouvernement afin que des données forestières nombreuses et plus complètes, communes à toutes les provinces, soient disponibles pour répondre aux besoins du fédéral et des provinces.



De plus, les données opérationnelles portant sur les activités des ententes, essentielles à la saine gestion et l'évaluation de ces dernières, continueront d'être mises au point et partagées par les organismes fédéral et provinciaux.

Les priorités du gouvernement fédéral dans ce domaine comprennent, entre autres, l'application de nouvelles techniques d'inventaire des peuplements, la mise en place de systèmes d'information géographique (SIG), la création de modèles informatiques d'approvisionnement en bois, l'amélioration des données sur les ressources autres que le bois d'oeuvre et la réalisation d'études et/ou d'analyses spéciales portant, par exemple, sur la croissance et le rendement. Toutefois, le gouvernement fédéral n'a pas l'intention de financer les activités régulières des provinces portant sur l'inventaire comme, par exemple, la photo-interprétation, l'inventaire forestier ou l'entretien régulier des SIG existants.

3. RESPONSABILITÉS EN MATIÈRE DE SYLVICULTURE

Il est reconnu que le propriétaire foncier est le premier responsable de l'aménagement à long terme des ressources forestières. Ceci comprend, à tout le moins, un système d'aménagement forestier de base comportant la protection de la forêt contre les insectes, les maladies et le feu, la planification des récoltes et le renouvellement rapide des aires de coupe d'exploitation, incluant les travaux d'entretien de plantations permettant aux semis d'atteindre le stade de croissance libre de toute compétition. En aidant à l'aménagement forestier des terres qui ne relèvent pas de sa compétence, le gouvernement fédéral vise à contribuer à l'accroissement de l'approvisionnement en bois et non pas à prendre à son compte l'obligation pour les propriétaires fonciers de faire de l'aménagement forestier de base à long terme.

Pour que le gouvernement fédéral apporte sa contribution à l'aménagement forestier des terres provinciales et industrielles, il faut donc tout d'abord que les intéressés s'engagent à faire un aménagement de base des ressources et, entre autres, à régénérer rapidement les peuplements exploités jusqu'au stade de croissance libre de toute compétition. Ce principe fondamental est essentiel à tout financement par le gouvernement fédéral de travaux d'aménagement forestier sur ces terres. Le financement fédéral accordé dans le cadre des ententes fédérales-provinciales se poursuivra seulement dans les régions qui démontreront clairement que des programmes et des politiques sont en place afin d'assurer l'aménagement de base des ressources.

En accordant son aide aux activités sylvicoles, Forêts Canada a pour objectif de contribuer à l'accroissement de l'approvisionnement en bois; à court terme, grâce à l'amélioration des peuplements et à long terme, par la restauration de l'arriéré (« backlog ») des parterres de coupe et des brûlis imparfaitement régénérés (terres forestières non suffisamment régénérées) (NSR). Ceci aidera l'industrie forestière à maintenir et peut-être à accroître sa capacité industrielle actuelle.

Le gouvernement fédéral reconnaît l'importance et le caractère particulier des petits boisés privés et des terres forestières indiennes. Il reconnaît également que les ressources permettant l'aménagement de base et intensif de ces terres forestières sont limitées. Grâce à de nouvelles initiatives fédérales-provinciales en matière de foresterie, le gouvernement fédéral accordera une priorité à un meilleur aménagement des petits boisés privés et des terres forestières indiennes.



VERS UN DÉVELOPPEMENT FORESTIER DURABLE

Principes pour
les nouveaux
programmes
fédéraux-
provinciaux



Forêts
Canada

Forestry
Canada

Canada